



Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/ 126 / 24 iunie 2025

RAPORT

asupra

***Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe
(L193/2025)***

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L193/2025**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra ***Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe***, inițiator: *Guvernul României*.

Se stipulează, la art. 1 din proiectul de lege, că, în temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2025, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2025, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:

- I. FINANȚE ȘI ECONOMIE
- II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE
- III. AGRICULTURĂ
- IV. MUNCĂ ȘI SOLIDARITATE SOCIALĂ
- V. DIGITALIZARE
- VI. SĂNĂTATE
- VII. TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ
- VIII. MEDIU
- IX. AFACERI EXTERNE, ACTIVITĂȚI CONSULARE ȘI INVESTIȚII STRĂINE
- X. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE
- XI. CULTURĂ
- XII. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de legea de abilitare în cauză.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și **a transmis un aviz favorabil.**

În ședința din 24 iunie 2025, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de lege, avizele primite, au formulat amendamente și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale senatorilor prezenți, un **raport de admitere, cu amendamente admise**. La dezbateri au participat Ministrul Culturii, domnul Demeter Andras Istvan, și Domnul Nini Săpunaru- Secretar de Stat, Departamentul pentru Relația cu Parlamentul.

Amendamentele admise se regăsesc în anexa parte integrantă a prezentului raport.

De-a lungul timpului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost de

acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

Consiliul Legislativ precizează, în mod consecvent - cu privire la proiectele de lege având acest obiect de reglementare, că "(...) întrucât, în conformitate cu prevederile constituționale ale art.115 alin.(1), abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice, delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică, așa cum a reținut și Curtea Constituțională prin Decizia nr.355/2014, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, în unele dintre acestea există legi adoptate în regim de lege organică". De asemenea, "(...) intervențiile legislative trebuie să aibă în vedere doar dispozițiile cu caracter ordinar din cuprinsul respectivelor acte normative, întrucât, așa cum a statuat Curtea Constituțională, în jurisprudența sa, „printr-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice, întrucât se referă la aspecte care nu sunt în directă legătură cu domeniul de reglementare al legii organice. (...)” (Decizia nr.622/2016).”.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente admise, și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, ***Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe*** face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi luat în dezbateră și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Ion- Cristinel ~~RUJAN~~



Secretar,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



Amendamente admise la

Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe- L193/2025

Nr.crt.	Proiect de lege	Amendamente admise	Observații/ motivare
1.	LEGE privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe	Nemodificat	
2.	Art.1. În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2025, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de a doua sesiune ordinară a anului 2025, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:	Nemodificat	
3.	I. FINANȚE ȘI ECONOMIE:		Amendament admis

	1. modificarea și completarea Legii nr.431/2023 privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni; 2. modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare; 3. modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare; 4. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, aprobată prin Legea nr.216/2021, cu modificările și completările ulterioare; 5. rectificarea bugetului de stat pe anul 2025; 6. rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025;		cu majoritate de voturi
--	--	--	--------------------------------

	7. reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare; 8. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare; 9. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare; 10. modificarea și completarea unor acte normative în domeniul guvernantei corporative; 11. modificarea și completarea Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare; 12. modificarea și completarea Ordonanței de		
--	--	--	--

	urgență a Guvernului nr.140/2022 privind licența industrială unică, aprobată cu modificări prin Legea nr.98/2023, cu modificările și completările ulterioare; 13. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr.126/1994, cu modificările și completările ulterioare.	După poziția 13 se introduc următoarele noi poziții: 14. măsuri pentru implementarea regulamentelor europene in domeniul proiectării ecologice și etichetării energetice a produselor; 15. măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2023/988 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 privind siguranța generală a produselor, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1025/2012 al Parlamentului European și al Consiliului și a Directivei (UE) 2020/1828 a Parlamentului	
--	---	---	--

		European și a Consiliului și de abrogare a Directivei 2001/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 87/357/CEE a Consiliului; 16. măsuri privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției consumatorilor; 17. măsuri pentru modificarea și completarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2021 privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea; 18. măsuri pentru modificarea și completarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului	
--	--	---	--

		nr. 70/2024 privind unele măsuri de implementare și utilizare a decontului precompletat RO e-TVA și valorificarea datelor și informațiilor prin implementarea unui sistem de guvernanță specific, precum și alte măsuri fiscale. Amendament propus de senatorii PSD, PNL, UDMR și USR, membri ai comisiei	
4.	II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE: 1. modificarea și completarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice; 2. măsuri de eficientizare a activității în administrația publică.	La articolul 1 pct.II, după poziția 2 se introduce o nouă poziție cu următorul cuprins: ”3. măsuri privind reorganizarea MDLPA, stabilirea unor masuri organizatorice la nivelul acestuia si masuri de reorganizare si eficientizare a instituțiilor și autorităților aflate în subordine sau în coordonare.”	Amendament admis cu majoritate de voturi

		Amendament propus de senatorii PSD, PNL, UDMR șiUSR, membri ai comisiei	
5.	III. AGRICULTURĂ: 1.modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2024 privind gestionarea financiară a alocărilor din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021 – 2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr.197/2024; 2.aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de porcine pentru înființarea de locuri de cazare în complexe de porcine de reproducție, creștere și îngrășare ; 3. măsuri de reorganizare a Ministerului Agriculturii și	Nemodificat	

	Dezvoltării Rurale și a unor autorități și instituții subordonate, precum și pentru modificarea unor acte normative ; 4.modificarea alin.(1) al art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.84/2023 privind instituirea unui mecanism de consultare si reactie coordonată în contextul implementării sistemului de autorizare la export introdus de Ucraina pentru produsele agricole, cu modificările și completările ulterioare ; 5.instituirea unor măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare ; 6. modificarea și completarea unor acte normative; 7.stabilirea unor norme sanitar – veterinare referitoare la sănătatea și bunăstarea animalelor, subprodusele care nu sunt destinate consumului uman, importul/exportul/tranzitul de animale vii, produse de origine animală și nonanimală, laboratoarele supuse controlului sanitar veterinar și pentru siguranța animalelor, produsele medicinale veterinare, sanitar veterinar și pentru siguranța alimentelor, produsele medicinale veterinare, reagenții și kiturile de diagnostic	
--	--	--

	de uz veterinar, pentru sancționarea contravențiilor la normele sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, cu modificările și completările ulterioare.		
6.	IV. MUNCĂ ȘI SOLIDARITATE SOCIALĂ: - reglementarea unor măsuri în domeniul muncii, protecției sociale, familiei și tineretului.	Nemodificat	
7.	V. DIGITALIZARE: - reglementări privind participarea României ca membru cu drepturi depline la Consorțiu european EUROPEAUM	Nemodificat	
8.	VI. SĂNĂTATE: 1. modificarea și completarea Legii farmaciei nr.266/2008, republicată, cu modificările și completările	Punctul VI se completează cu o nouă poziție, 6, cu următorul cuprins:	Amendament admis cu majoritate de voturi

	ulterioare; 2. modificarea și completarea Legii nr.302/2018 privind măsurile de control al tuberculozei; 3. reglementări privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Transplant și a Institutului Național de Transfuzie Sangvină; 4. modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a altor acte normative din domeniul sănătății; 5. modificarea și completarea Legii nr.185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate, cu modificările și completările ulterioare.	6. măsuri privind reorganizarea instituțiilor si unităților sanitare din subordinea Ministerului Sănătății. Amendament propus de senatorii PSD, PNL, UDMR șiUSR, membri ai comisiei	
9.	VII. TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ: 1. modificarea și completarea Ordonanței	Nemodificat	

	Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare; 2. modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar.; 3. modificarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare.		
10.	VIII. MEDIU: 1. reglementări pentru optimizarea implementării răspunderii extinse a producătorilor în domeniul deșeurilor și a economiei circulare. 2. măsuri pentru comasarea/desființarea/reorganizarea instituțiilor publice și autorităților aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în vederea eficientizării funcționării acestora; 3. modificarea și completarea Legii nr.171/2010	Se elimină punctul 1 din Cap. VIII MEDIU, iar punctul 2 se reformulează, astfel: 2. adoptarea legislației necesare pentru comasarea/desființarea/reorganizarea instituțiilor publice și autorităților aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea ministerului, în vederea eficientizării funcționării acestora precum și a reducerii cheltuielilor cu funcționarea acestora.	Amendament admis cu majoritate de voturi

	privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, cu modificările și completările ulterioare; 4. adoptarea strategiilor naționale pentru biodiversitate și gestionarea apelor, transpunerea documentelor programatice în domeniul deșeurilor și calității aerului; 5. măsuri privind optimizarea implementării răspunderii extinse a producătorilor în domeniul deșeurilor și a economiei circulare, inclusiv în domeniul deșeurilor textile și a celor din materiale de construcții și demolări; 6. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.61/2007, cu modificările ulterioare.	Amendament propus de senatorii PSD, PNL, UDMR și USR, membri ai comisiei	
11.	IX. AFACERI EXTERNE, ACTIVITĂȚI CONSULARE ȘI INVESTIȚII STRĂINE: 1. măsuri de reorganizare a Agenției Române pentru Investiții și Comerț Exterior;	Nemodificat	

	2. măsuri de reorganizare a Institutului Cultural Român; 3. modificarea Legii nr. 1/2017 privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.		
12.	X. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE: 1. reglementări legislative privind gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, inclusiv reglementări necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și ȋntelor din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României; 2. reglementări privind gestionarea fondurilor europene alocate României prin Fondul social pentru climă; 3. reglementări privind gestiunea în domeniul fondurilor europene aferente politicii de coeziune, inclusiv legate de Fondul pentru Tranziție Justă și pentru modificarea și completarea unor acte normative; 4. reglementări privind pregătirea, aprobarea și gestionarea Granturilor SEE și Norvegiene;	Nemodificat	

	5. reglementări privind operaționalizarea, mandatul și funcționarea Băncii de Investiții și Dezvoltare în contextul utilizării finanțărilor europene și în colaborarea cu instituțiile financiare internaționale.		
13.	XI. CULTURĂ: 1. modificarea și completarea Legii nr.182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată, cu modificările și completările ulterioare; 2. modificarea și completarea Legii nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare; 3. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, republicată, cu modificările și completările ulterioare; 4. modificarea și completarea Ordonanței de	La articolul 1, punctul XI se modifică și va avea următorul cuprins: Nemodificat 1. Reglementări necesare pentru îndeplinirea obligațiilor având ca obiect gestiunea colectivă obligatorie pentru administrarea dreptului de comunicare către public, în acord cu Tratatul privind funcționarea UE, prin modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe; 2. Modificarea și completarea unor acte normative din domeniul patrimoniului cultural; 3. Modificarea și completarea legislației privind organizarea, funcționarea și eficientizarea activității instituțiilor din domeniul culturii, precum și a fondurilor colectate în baza	Amendament admis cu majoritate de voturi

	urgență a Guvernului nr.189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.269/2009, cu modificările și completările ulterioare; 5. modificarea și completarea Legii nr.8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	contribuțiilor obligație legală, gestionate de acestea; 4. Reglementări necesare pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2024/1083 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de stabilire a unui cadru comun pentru serviciile mass-media în cadrul pieței interne și de modificare a Directivei 2010/13/UE (Regulamentul european privind libertatea mass-mediei). Amendament propus de senatorii PSD, PNL, UDMR șiUSR, membri ai comisiei	
14.		După punctul XI se introduce un nou punct, XII, cu următorul cuprins: XII. – ENERGIE - măsuri pentru aprobarea Programului național de investiții „Energie verde”. Amendament propus de senatorii PSD, PNL, UDMR șiUSR, membri ai comisiei	Amendament admis cu majoritate de voturi

		-	
15.		După pct. XII se introduce un nou punct, XIII, cu următorul cuprins: XIII. Măsuri pentru eficientizare, reorganizare și reducere de cheltuieli în cadrul autorităților și instituțiilor publice Amendament propus de senatorii PSD, PNL, UDMR și USR, membri ai comisiei	Amendament admis cu majoritate de voturi
16.	XII. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.	Actualul punct XII se va renumera și va deveni pct. XIV. Amendament propus de senatorii PSD, PNL, UDMR și USR, membri ai comisiei	Amendament admis cu majoritate de voturi
17.	Art. 2. În conformitate cu dispozițiile art.115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art.1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative,	Nemodificat	

	până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de a doua sesiune ordinară a anului 2025. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.		
--	--	--	--